



แผนเผชิญเหตุ อุทกภัย

จังหวัดสมุทรสงคราม

ปี 2569

สมุทรสงคราม
SAMUT SONGKHRAM



รู้ทันภัย



เตรียมพร้อม



เผชิญเหตุ



ฟื้นฟูอย่างยั่งยืน



กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสมุทรสงคราม

แผนเผชิญเหตุอุทกภัยจังหวัดสมุทรสงคราม ปี ๒๕๖๙

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสมุทรสงคราม

ศาลากลางจังหวัดสมุทรสงคราม

วันที่ ๒๘ เดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๙

- อ้างอิง : ๑. พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐
๒. แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐
๓. แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสมุทรสงคราม พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๐ (ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑)

๑. สถานการณ์ของจังหวัด

๑.๑ สถานการณ์ทั่วไป

ด้วยในห่วงโซ่คุณค่าของทุกปี ประเทศไทยประสบปัญหาสาธารณภัยที่มีความซับซ้อนรุนแรงอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะสถานการณ์อุทกภัยในห้วงที่ผ่านมา ที่สร้างความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน พื้นที่เกษตรระบบสาธนาธิปไตย โครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ตลอดจนสร้างความเสียหายทางด้านเศรษฐกิจเป็นอย่างมาก

ปัญหาอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดสมุทรสงคราม มีความเสี่ยงน้อยมากหรือไม่เลย ปัญหาส่วนใหญ่เกิดจากการระบายน้ำมาจากต้นน้ำ (เขื่อนแมกกลอง) ในช่วงฤดูฝนในปริมาณมาก หรืออยู่ในระดับวิกฤตตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ลบ.ม./วินาที ขึ้นไป ทำให้เกิดน้ำล้นตลิ่ง หรือน้ำท่วมขังในพื้นที่ร่องสวนที่ลุ่มต่ำ บริเวณริมแม่น้ำแม่กลอง และคลองสาขา โดยเฉพาะช่วงที่มีระดับน้ำทะเลหนุนสูงช่วงเดือนตุลาคม - ธันวาคมของทุกปี ทำให้ไม่สามารถระบายน้ำลงสู่ทะเลอ่าวไทยได้อย่างรวดเร็ว

๑.๑.๑ ลักษณะทางภูมิศาสตร์

จังหวัดสมุทรสงคราม ตั้งอยู่ภาคกลางตอนล่างของประเทศไทย อยู่เหนือระดับน้ำทะเลปานกลางประมาณ ๑.๕๐ เมตร มีเนื้อที่ประมาณ ๔๑๖.๗ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๒๖๐,๔๔๒ ไร่ (เป็นจังหวัดที่มีขนาดพื้นที่เล็กที่สุดของประเทศ) พื้นที่โดยทั่วไปเป็นที่ราบลุ่ม โดยพื้นที่ฝั่งตะวันตกจะสูงกว่าฝั่งตะวันออกเล็กน้อย มีความอุดมสมบูรณ์ทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีพื้นที่ติดชายฝั่งทะเลอ่าวไทย ความยาวประมาณ ๒๓ กิโลเมตร สภาพของดินเป็นดินเหนียวปนทราย มีภูเขา ๑ แห่ง (เขายี่สาร) ไม่มีเกาะ มีแม่น้ำแม่กลองไหลผ่านทั้ง ๓ อำเภอ ความยาวประมาณ ๓๐ กิโลเมตร มีคลองสาขา ๓๕๐ คลอง และลำประโดงกระจายอยู่ทั่วทุกพื้นที่

๑.๑.๒ ที่ตั้งและอาณาเขต

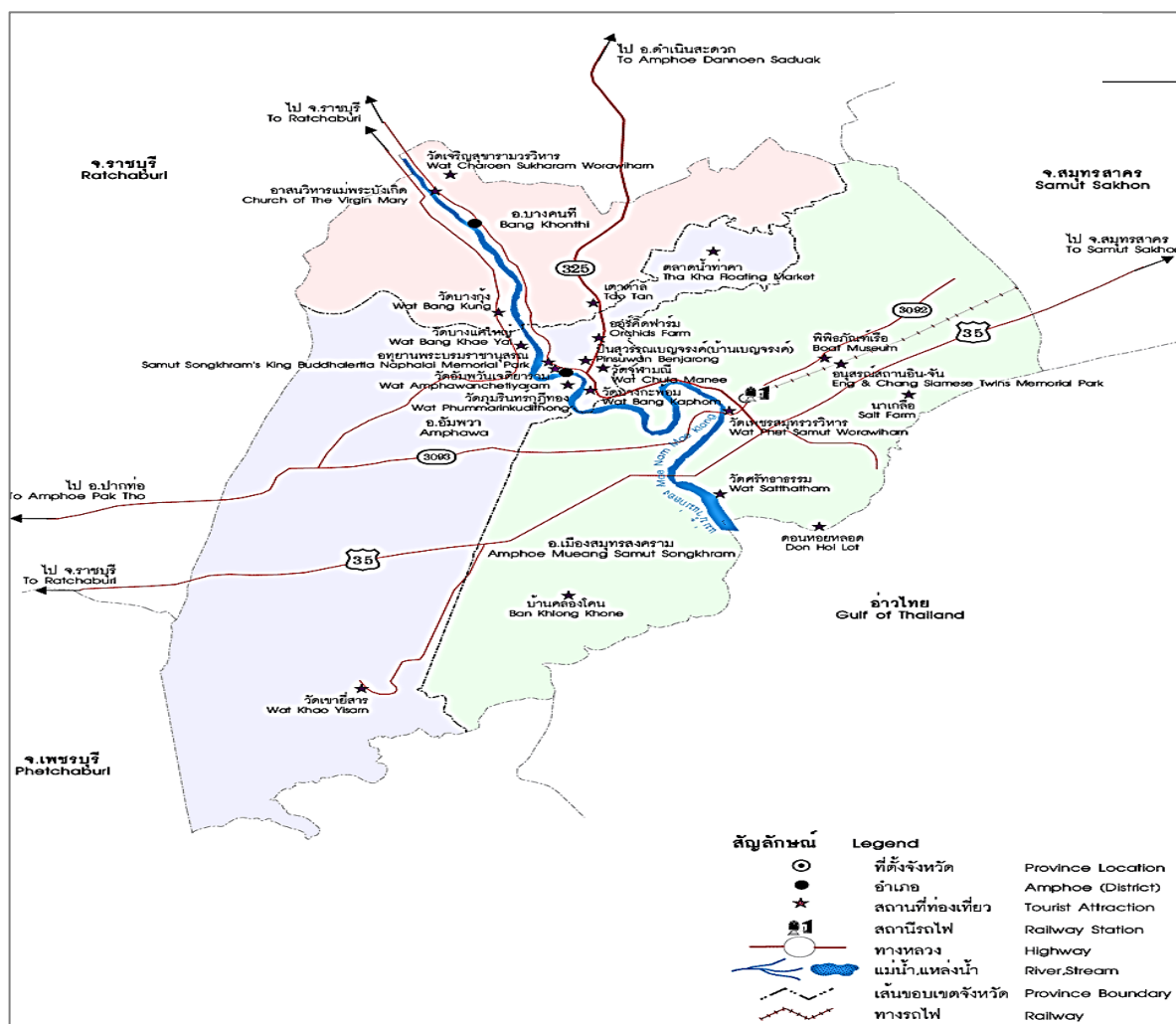
ตั้งอยู่ละติจูด ๑๓ องศาเหนือ ลองจิจูด ๑๐๐ องศาตะวันออก มีอาณาเขตติดต่อ ดังนี้

ทิศเหนือ ติดต่อกับ อำเภอดำเนินสะดวก จังหวัดราชบุรี และอำเภอเมืองสมุทรสาคร
จังหวัดสมุทรสาคร

ทิศตะวันออก ติดต่อกับ อ่าวไทย อำเภอเมืองสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสาคร

ทิศใต้ ติดต่อกับ อำเภอเขาย้อย อำเภอบ้านแหลม จังหวัดเพชรบุรี

ทิศตะวันตก ติดต่อกับ อำเภอปากท่อ อำเภอวัดเพลง จังหวัดราชบุรี



แผนที่ ๑ แสดงแผนที่จังหวัดสมุทรสงคราม

๑.๑.๓ สภาพภูมิอากาศ

สภาพภูมิอากาศของจังหวัดสมุทรสงครามโดยทั่วไปอากาศค่อนข้างร้อนในฤดูร้อน อุณหภูมิเฉลี่ยตลอดทั้งปี ๒๘ - ๓๐ องศาเซลเซียส แบ่งออกเป็น ๓ ฤดูกาล ดังนี้

ฤดูหนาว เริ่มตั้งแต่กลางเดือนตุลาคมถึงกลางเดือนกุมภาพันธ์ ได้รับจากอิทธิพลของลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือพัดผ่าน ทำให้มีลมเย็นและแห้ง โดยมีอากาศหนาวถึงหนาวจัดในระหว่างเดือนธันวาคม - มกราคม

ฤดูร้อน เริ่มตั้งแต่กลางเดือนกุมภาพันธ์ถึงกลางเดือนพฤษภาคม ช่วงนี้เป็นช่วงว่างของฤดูมรสุม มีลมพัดจากทิศใต้และตะวันออกเฉียงเหนือพัดผ่าน โดยจะมีอากาศร้อนที่สุดในเดือนเมษายน

ฤดูฝน เริ่มตั้งแต่กลางเดือนพฤษภาคมถึงกลางเดือนตุลาคม จากอิทธิพลของลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้พัดมาจากมหาสมุทรอินเดีย นำฝนและความชุ่มชื้นเข้ามายังประเทศไทย โดยมีฝนตกชุกมากที่สุดเดือนกันยายน มีปริมาณฝนเฉลี่ยทั้งปี ประมาณ ๑,๐๐๐ มิลลิเมตร มีพายุหมุนเขตร้อนพัดผ่านปีละ ๑ ลูก ส่วนใหญ่ที่เคยพัดผ่านภาคกลางเป็นพายุดีเปรสชัน กำลังอ่อนไม่มีความรุนแรงมากนัก ทำให้มีฝนตกหนักและลมกระโชกแรงเป็นครั้งคราว และในช่วงที่สองเดือนกันยายน - พฤศจิกายน โดยฝนตกมากที่สุดในเดือนกันยายน - ตุลาคม ของทุกปี

ตารางที่ ๑ แสดงข้อมูลปริมาณน้ำฝน ๓ ปี ย้อนหลัง (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘)

รายการ	พ.ศ. ๒๕๖๖	พ.ศ. ๒๕๖๗	พ.ศ. ๒๕๖๘
ปริมาณน้ำฝนรวมตลอดปี (มม.)	๑,๑๐๑.๕	๑,๑๕๔	๒๓.๑
จำนวนวันที่ฝนตกตลอดปี (วัน)	๘๗	๙๓	๔

๑.๑.๔ ข้อมูลสภาพลุ่มน้ำ

ลุ่มน้ำแม่กลอง ตั้งอยู่ทางทิศตะวันตกของประเทศไทย ทางฝั่งขวาของลุ่มน้ำเจ้าพระยา ขอบเขตของลุ่มน้ำ เริ่มจากอำเภออัมพวา ซึ่งอยู่ทางตอนล่างของจังหวัดตาก ลงมาทางทิศใต้จนถึงเขตติดต่อระหว่างจังหวัดราชบุรีกับจังหวัดเพชรบุรี มีพื้นที่ลุ่มน้ำรวมทั้งสิ้น ๓๐,๑๗๑.๒๔ ตารางกิโลเมตร ครอบคลุมพื้นที่ ๙ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดตาก จังหวัดอุทัยธานี จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดสุพรรณบุรี จังหวัดนครปฐม จังหวัดราชบุรี จังหวัดสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสาคร และจังหวัดเพชรบุรี

ลักษณะของลุ่มน้ำ วางตัวตามแนวทิศเหนือ-ใต้ มีทิศเหนือติดกับลุ่มน้ำสาละวิน ทิศตะวันตกติดเทือกเขาตะนาวศรี ซึ่งเป็นเทือกเขาอันสูงชัน แบ่งเขตชายแดนไทยกับประเทศสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ทิศตะวันออกติดกับลุ่มน้ำท่าจีนและลุ่มน้ำสะแกกรัง ส่วนทางทิศใต้ติดกับลุ่มน้ำเพชรบุรีและอ่าวไทย ในขณะที่สภาพภูมิประเทศทางตอนล่าง คือเขตที่ราบลุ่มตั้งแต่อำเภอเมืองกาญจนบุรีลงมาจนถึงอ่าวไทย มีลักษณะเป็นบริเวณที่ราบลุ่มกว้างขวาง อยู่สูงจากระดับน้ำทะเลปานกลางเพียง ๑-๒ เมตร เมื่อเข้าไปในเขตใกล้ทะเลก็ยังมีลักษณะเป็นที่ราบชายฝั่งมีความยาวลาดเอียงน้อยกว่า ๑ เปอร์เซ็นต์

แม่น้ำสายหลัก คือ แม่น้ำแม่กลอง ซึ่งเกิดจากแม่น้ำสาขาที่สำคัญ ๒ สาย คือ แม่น้ำแควใหญ่ และแม่น้ำแควน้อย ไหลมาบรรจบกันกลายเป็นแม่น้ำแม่กลอง มีทิศทางการไหลจากทิศเหนือลงมาทิศใต้ มีความยาวของแม่น้ำประมาณ ๕๘๙ กิโลเมตร โดยเริ่มนับจากต้นน้ำของแม่น้ำแควใหญ่ สิ้นสุดที่ปากแม่น้ำแม่กลองที่จังหวัดสมุทรสงครามและมีความยาวลำน้ำประมาณ ๑๔๐ กิโลเมตร เมื่อเริ่มจากจุดบรรจบแม่น้ำแควใหญ่และแม่น้ำแควน้อย ไหลผ่านอำเภอท่าวุ้งและอำเภอท่ามะกา จังหวัดกาญจนบุรี อำเภอบ้านโป่ง อำเภอโพธาราม และอำเภอเมืองราชบุรี จังหวัดราชบุรี อำเภอบางคนที อำเภออัมพวา และอำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม ไหลลงสู่อ่าวไทย โดยมีความลาดชันลำน้ำเฉลี่ย ๑ : ๙,๐๐๐

๑.๒ สถานการณ์เฉพาะ

๑.๒.๑ สถิติการเกิดอุทกภัยจังหวัดสมุทรสงคราม ย้อนหลัง ๕ ปี

ตารางที่ ๒ แสดงสถิติการเกิดอุทกภัย ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘

พ.ศ.	จำนวน (ครั้ง)	จำนวน (อำเภอ)	จำนวนความเสียหาย		
			(หมู่บ้าน)	(ตำบล)	มูลค่า (บาท)
๒๕๖๔	-	-	-	-	-
๒๕๖๕	-	-	-	-	-
๒๕๖๖	๒	๒	๒๘	๔	๔๖๕,๐๐๐
๒๕๖๗	-	-	-	-	-
๒๕๖๘	-	-	-	-	-

ที่มา : ฝ่ายส่งเสริมผู้ประสบภัย สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสมุทรสงคราม

หมายเหตุ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

๑.๒.๒ พื้นที่เสี่ยงอุทกภัยในลักษณะต่าง ๆ

พื้นที่เสี่ยงอุทกภัยของจังหวัดสมุทรสงครามที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบ แบ่งออกได้ ๓ สาเหตุ ดังนี้

(๑) สาเหตุจากน้ำท่วมขัง มีพื้นที่เสี่ยง ได้แก่

- ตำบลวัดประดู่ ๑๐ หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่ ๑ - ๑๐
- ตำบลบางคนที ๘ หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่ ๑ - ๕ และหมู่ ๗ - ๙
- ตำบลยายแพ่ง ๕ หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่ ๑ - ๕
- ตำบลบางยี่รงค์ ๑๐ หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่ ๑ - ๑๐

(๒) สาเหตุจากน้ำล้นตลิ่ง มีพื้นที่เสี่ยง ได้แก่

พื้นที่ริมแม่น้ำแม่กลองและคลองสาขาต่าง ๆ รวมทั้งบริเวณลุ่มต่ำ ร่องสวน

(๓) สาเหตุจากน้ำทะเลหนุนสูง มีพื้นที่เสี่ยง ได้แก่

- ชุมชนวัดเพชรสมุทรวรวิหาร เขตเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม
- ชุมชนอัมพวา เขตเทศบาลตำบลอัมพวา
- ตำบลสวนหลวง หมู่ ๘ (วัดภูมิรินทร์กุฎีทอง)
- ตลาดน้ำบางน้อย เขตเทศบาลตำบลกระดังงา

๑.๒.๓ พื้นที่/สถานที่สำคัญของจังหวัดสมุทรสงคราม ที่มีความเสี่ยงอุทกภัยของจังหวัดสมุทรสงคราม ส่วนใหญ่เกิดจากน้ำทะเลหนุนสูง ได้แก่

- เขตเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม (ชุมชนวัดเพชรสมุทรวรวิหาร ตลาดแม่กลอง) ตำบลแม่กลอง อำเภอเมืองสมุทรสงคราม และเขตองค์การบริหารส่วนตำบลลาดใหญ่ (หมู่ที่ ๑)
- เขตเทศบาลตำบลอัมพวา (ตลาดน้ำอัมพวา/วัดอัมพวันเจติยาราม) ตำบลอัมพวา อำเภออัมพวา
- ดอนหอยหลอด หมู่ ๘ ตำบลบางจะเกร็ง อำเภอเมืองสมุทรสงคราม

๒. เป้าหมาย

เพื่อลดโอกาสในการเกิดผลกระทบในทางลบต่อบุคคล ชุมชน/สังคม โดยการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ทั้งระยะก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และหลังเกิดภัย ให้เกิดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและของภาครัฐ ตลอดจนมุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน

๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อเป็นกรอบแนวทางการปฏิบัติของศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีเอกภาพ เป็นไปในแนวทาง และมาตรฐานเดียวกัน

๓.๒ เพื่อให้ผู้ปฏิบัติทราบบทบาทหน้าที่ตามภารกิจของหน่วยงาน การบูรณาการทรัพยากร การประสานงาน และการสนธิกำลังระหว่างหน่วยงานตามแผนเผชิญเหตุอุทกภัยจังหวัดสมุทรสงครามได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔. หลักการปฏิบัติ

มุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยดำเนินการป้องกันและลดผลกระทบจากอุทกภัย การจัดการอุทกภัยในภาวะฉุกเฉินตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสมุทรสงคราม พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ (ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑) และกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยถือว่าการรักษาชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นสำคัญ

๕. แนวทางการปฏิบัติ

๕.๑ แนวทางปฏิบัติในการป้องกันและลดผลกระทบ ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องระดับจังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกับภาคเอกชน และภาคประชาสังคมในพื้นที่ ดำเนินการ ดังนี้

๕.๑.๑ สำรวจ พัฒนาระบบ และจัดทำทะเบียนพื้นที่เสี่ยงอุทกภัย เช่น ที่อยู่อาศัยที่เคยน้ำท่วมบ่อย หรือบริเวณที่เสี่ยงน้ำทะเลหนุนสูง และเตรียมมาตรการป้องกันเป็นพิเศษ พัฒนาระบบพยากรณ์/แจ้งเตือนในพื้นที่ เช่น ก่อสร้างสถานีโทรมาตรวัดระดับน้ำอัตโนมัติ สถานีวัดปริมาณน้ำฝนอัตโนมัติ ก่อสร้างหอกระจายข่าวประจำชุมชน/หมู่บ้าน เป็นต้น รวมถึงพัฒนาระบบฐานข้อมูลสาธารณภัย/คลังข้อมูลสาธารณภัยจังหวัด

๕.๑.๒ สำรวจ ตรวจสอบ/ความแข็งแรงของสถานที่เก็บกักน้ำ เช่น อ่างเก็บน้ำ ฝาย ทำนบ ประตูกันน้ำ พนังกันน้ำ เป็นต้น พร้อมปรับปรุงซ่อมแซมให้มีความมั่นคงแข็งแรง เนื่องจากฝนตกหนักที่อาจเป็นสาเหตุทำให้เกิดอุทกภัยและน้ำทะเลหนุนสูง เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนในพื้นที่ ได้แก่ การขุดลอกแม่น้ำ คู คลอง บึง

ร่องน้ำ ท่อระบายน้ำและเส้นทางระบายน้ำ รวมถึงการกำจัดสิ่งกีดขวางทางน้ำ เช่น ผักตบชวา วัชพืชลอยน้ำ เพื่อเพิ่มพื้นที่รองรับน้ำของอ่างเก็บน้ำ แก้มลิง สระน้ำ หนอง คลอง บึง ร่องน้ำ เป็นต้น

๕.๑.๓ กำหนดพื้นที่อพยพผู้ประสบภัยและศูนย์พักพิงชั่วคราวไว้ในแผนเผชิญเหตุล่วงหน้า และหากสามารถอพยพผู้ประสบภัยที่อาศัยอยู่ในพื้นที่เสี่ยงอุทกภัยไปอยู่ในพื้นที่ปลอดภัยได้ให้ดำเนินการทันที

๕.๑.๔ สำรวจและจัดทำข้อมูลทรัพยากรภูมิภัย เครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะ วัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นในการป้องกันและรับมืออุทกภัยในภาวะฉุกเฉิน ตลอดจนเครื่องมือสื่อสารที่จะใช้ปฏิบัติไว้ให้พร้อมตั้งแต่ยามปกติ

๕.๑.๕ จัดเตรียมเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง มอบหมายหน้าที่และจัดให้มีการซักซ้อมหน้าที่ในการเตรียมความพร้อมปฏิบัติการรับมืออุทกภัยในภาวะฉุกเฉินทุกระดับ

๕.๑.๖ จัดให้มีเครือข่ายงานที่สามารถรับทราบข้อมูลข่าวสารและแจ้งเตือนภัยให้ประชาชนทราบล่วงหน้าได้ ตลอดจนให้ความรู้แก่ประชาชนเพื่อที่จะสามารถเตรียมความพร้อมเพื่อปฏิบัติตนและรับมือภัยพิบัติเบื้องต้นได้ด้วยตนเองตามกำลังขีดความสามารถ

๕.๑.๗ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน ประชุมทำความเข้าใจและแจ้งให้ประชาชนที่อยู่อาศัยในที่ลุ่มใกล้ทางน้ำ ริมตลิ่งวังอุทกภัยหรือน้ำทะเลหนุนสูงที่อาจเกิดขึ้นจากฝนตกหนักน้ำท่วมฉับพลัน หรือน้ำทะเลหนุนสูง และเตรียมพื้นที่รองรับการอพยพให้ราษฎรที่อาศัยอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยทราบโดยทั่วกัน

๕.๑.๘ ตรวจสอบสิ่งกีดขวางทางระบายน้ำ ทางเดินของน้ำในลำห้วย ลำคลองและลำน้ำต่าง ๆ หากพบให้ทำการรื้อถอนออกทันที เพื่อให้น้ำสามารถไหลได้อย่างรวดเร็วตลอดจนให้ดำเนินการขุดลอกท่อระบายน้ำที่อุดตันให้สามารถระบายได้ดีเพื่อป้องกันปัญหาน้ำท่วมขังในเขตชุมชน

๕.๑.๙ ให้จัดทำและทบทวนแผนเผชิญเหตุอุทกภัยของจังหวัด อำเภอ เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และจัดให้มีการฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามแผนเผชิญเหตุที่ได้จัดทำขึ้น

๕.๒ แนวทางปฏิบัติร่วมกับหน่วยทหารในพื้นที่

จังหวัดสมุทรสงคราม ไม่มีหน่วยทหารที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัด ดังนั้น การประสานการปฏิบัติจะผ่านกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดสมุทรสงคราม โดยรองผู้ว่าราชการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดประสานร้องขอความสนับสนุนกำลังพล เครื่องมือ วัสดุอุปกรณ์ และเครื่องจักรกลภูมิภัย จากมณฑลทหารบกที่ ๑๖ (ราชบุรี) และศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัดสมุทรสงคราม (ศรชล.จ.สส.) เพื่อสนับสนุนกำลังพลและยุทโธปกรณ์จาก ศรชล.จ.สส. และ ศรชล.ภาค ๑

หน่วยรับผิดชอบพื้นที่ตามแผนบรรเทาสาธารณภัย ของ ทบ. /ทภ.๑ (จังหวัดสมุทรสงคราม) ดังนี้

พื้นที่	หน่วยที่รับผิดชอบ	ผู้รับผิดชอบ	โทร
กองพันประจำอำเภอบางคนที	ส.๑ พัน ๑๐๑	ร.อ.วรโชติ นาคคุด	๐๖ ๔๗๘๙ ๔๖๑๕
		ร.ท.จักรี มาตรทะจันทร์	๐๘ ๑๓๖๑ ๗๐๗๐
กองพันประจำอำเภอเมืองฯ	ส.๑ พัน ๑๐๒	ร.อ.สัญญา สลักคำ	๐๖ ๑๙๖๕ ๒๕๑๕
กองพันประจำอำเภอมอพวา	ส.๑ พัน ๑๐๑	ร.อ.วรโชติ นาคคุด	๐๖ ๔๗๘๙ ๔๖๑๕
		ร.ท.จักรี มาตรทะจันทร์	๐๘ ๑๓๖๑ ๗๐๗๐

๕.๓ แนวทางการปฏิบัติร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสำคัญ โดยพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ มีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตน โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาและส่งเสริม ให้ความรู้และความเข้าใจความเสี่ยงจากสาธารณภัยระดับชุมชนและท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดการสาธารณภัย ที่เกิดขึ้นในพื้นที่มีประสิทธิภาพ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งพื้นที่ (ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน ท้องถิ่น) ดำเนินการตามแผนเผชิญเหตุและแนวทางการปฏิบัติในการประสานงานกับศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น พื้นที่ใกล้เคียง หรือศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอ เพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน เช่น การอพยพผู้ประสบภัย การเตรียมการจัดตั้งและการบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราวชุมชน ระบบการสื่อสาร ในภาวะฉุกเฉิน การสนับสนุนทรัพยากรกู้ภัย และการให้ความช่วยเหลือบรรเทาทุกข์แก่ผู้ประสบภัย เป็นต้น

๕.๔ แนวทางการปฏิบัติร่วมกับภาคประชาสังคม ได้แก่ จิตอาสา อาสาสมัคร องค์กรสาธารณกุศลองค์กร ไม่แสวงหาผลกำไร ภาคเอกชน เป็นต้น

พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๑ ให้ผู้อำนวยการจัดให้มี อาสาสมัครในพื้นที่รับผิดชอบปฏิบัติหน้าที่ให้ความช่วยเหลือเจ้าพนักงานในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ส่วนการปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ผู้อำนวยการมอบหมายและตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด และมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ในกรณีที่องค์กรสาธารณกุศล หรือบุคคลใด เข้ามาช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานในระหว่างเกิดสาธารณภัยให้กับผู้อำนวยการหรือเจ้าพนักงาน ที่ได้รับมอบหมาย มีอำนาจมอบหมายภารกิจหรือจัดสถานที่ให้องค์กรสาธารณกุศลและบุคคลดังกล่าวในการ ให้ความช่วยเหลือได้ตามที่เห็นสมควร และให้ผู้อำนวยการแจ้งวัตถุประสงค์ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัย ที่อยู่ในพื้นที่รับผิดชอบ ทราบถึงแนวทางการปฏิบัติตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และวิธีการประสานงานในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน ซึ่งจังหวัดสมุทรสงครามมีมูลนิธิ จำนวน ๒ แห่ง ดังนี้

มูลนิธิ	ประธาน	เบอร์โทรศัพท์	ผู้ประสานงาน	เบอร์โทรศัพท์
สว่างเบญจธรรม	นายจิรเดช ศานติคณาวงค์	๐๘๑-๘๕๗๕๒๕๕	นายพีรพัทธ์ โลหะชิตานนท์	๐๓๔-๗๕๖๗๖๕
สรรพราชนทร์	นายณฤพล เอ็มโกษา	๐๘๙-๑๗๙๘๖๑๐	นายศรัณยู ปานทอง	๐๓๔-๗๕๒๔๕๕

หมายเหตุ ทีมกู้ชีพ/ทีมกู้ภัย เครื่องมือ วัสดุอุปกรณ์กู้ภัย และยานพาหนะ (ภาคผนวก จ)

แนวทางการปฏิบัติก่อนเกิดสาธารณภัยของภาคประชาสังคม

(๑) จัดทำบัญชีรายชื่อองค์กรสาธารณกุศลในเขตจังหวัดพร้อมสถานที่ตั้ง รายชื่อผู้ติดต่อประสานงาน หมายเลขโทรศัพท์ และทรัพยากรที่สามารถให้การสนับสนุนได้ (รายละเอียดแนบท้ายภาคผนวก)

(๒) ให้องค์กรสาธารณกุศลในจังหวัด จัดเจ้าหน้าที่ประสานงานกับสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จังหวัดสมุทรสงคราม ตลอด ๒๔ ชั่วโมง พร้อมอุปกรณ์ และกำลังคนที่สามารถปฏิบัติงานกู้ชีพ/กู้ภัย

แนวทางการปฏิบัติขณะเกิดสาธารณภัยของภาคประชาสังคม

(๑) ในภาวะฉุกเฉิน เมื่อเกิดเหตุสาธารณภัยขึ้น หรือมีการประกาศเขตพื้นที่ประสบภัยให้อาสาสมัคร มูลนิธิองค์กรสาธารณกุศล ต้องรายงานตัวต่อผู้บัญชาการเหตุการณ์ หรือศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัด อำเภอ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ที่จัดตั้งขึ้น แล้วแต่กรณี เพื่อรับมอบภารกิจในการปฏิบัติงานกู้ชีพ/กู้ภัย

(๒) กรณีที่ได้รับการประสานจากสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสมุทรสงคราม หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบ เช่น ตำรวจ เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล ให้องค์กรสาธารณกุศลจัดชุดเคลื่อนที่เร็ว ออกไปยังที่เกิดเหตุ และให้รายงานตัวที่ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจหรือผู้บัญชาการเหตุการณ์ เพื่อรับมอบหมาย ภารกิจการปฏิบัติงานกู้ชีพ/กู้ภัย

๕.๕ แนวทางปฏิบัติในการแจ้งเตือนภัย

จังหวัดสมุทรสงครามได้มีคำสั่งกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสมุทรสงคราม ติดตามวิเคราะห์และประเมินสถานการณ์อุทกภัยจังหวัดสมุทรสงครามขึ้น เพื่อทำหน้าที่เฝ้าระวัง ติดตามสภาพอากาศ สถานการณ์น้ำ/เหตุการณ์ที่อาจจะส่งผลให้เกิดสาธารณภัยในช่วงฤดูฝน เพื่อนำเสนอข้อมูลสนับสนุนการตัดสินใจให้อำนาจการแต่ละระดับ โดยมีระดับของการแจ้งเตือนภัย ดังนี้

- สีแดง**  หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะอันตรายสูงสุด ให้อาศัยอยู่แต่ในสถานที่ปลอดภัย และปฏิบัติตามข้อสั่งการ
- สีส้ม**  หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะเสี่ยงอันตรายสูง เจ้าหน้าที่กำลังควบคุมสถานการณ์ ให้อพยพไปยังสถานที่ปลอดภัย และปฏิบัติตามแนวทาง ที่กำหนด
- สีเหลือง**  หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะเสี่ยงอันตราย มีแนวโน้มที่สถานการณ์ จะรุนแรง มากขึ้น ให้จัดเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ และปฏิบัติ ตามคำแนะนำ
- สีน้ำเงิน**  หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะเฝ้าระวัง ให้ติดตามข้อมูลข่าวสารอย่างใกล้ชิดทุก ๆ ๒๔ ชั่วโมง
- สีเขียว**  หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะปกติ ให้ติดตามข้อมูลข่าวสารเป็นประจำ

กระบวนการแจ้งเตือนภัย ประกอบด้วย

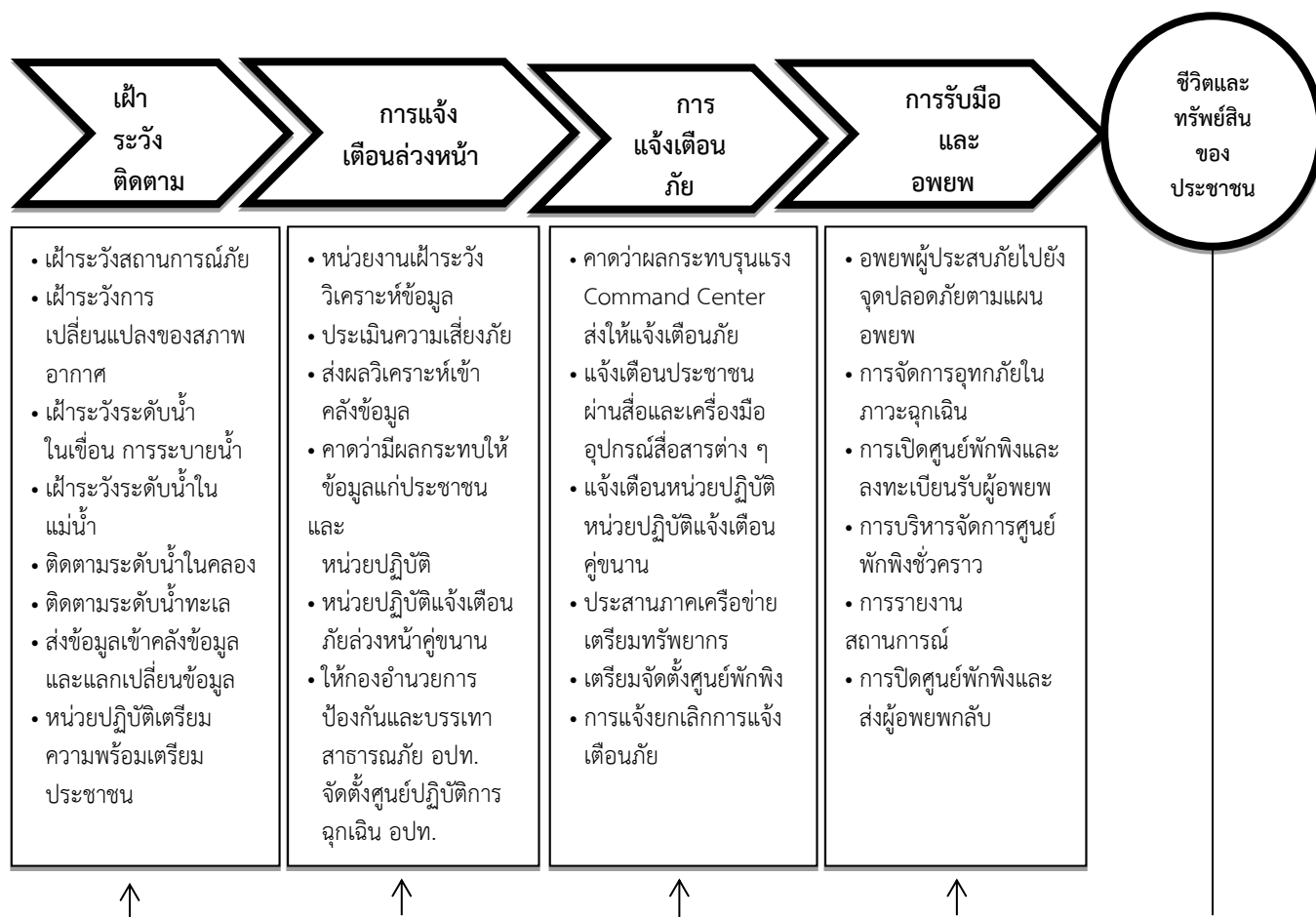
(๑) เป็นการเฝ้าระวัง ติดตามสถานการณ์ เป็นการติดตามข้อมูลความเคลื่อนไหวของเหตุการณ์ ที่อาจส่งผลให้เกิดสาธารณภัย รวมทั้ง ทำหน้าที่เฝ้าระวัง ให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชน โดยมีส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีความรู้ และเครื่องมือทางเทคนิค เช่น สถานีอุตุนิยมวิทยาสมุทรสงคราม สำนักงาน ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสมุทรสงครามฯฯ มีหน้าที่เฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ปฏิบัติงาน ตลอด ๒๔ ชั่วโมง โดยให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นหน่วยจัดวางระบบสื่อสาร รวมทั้งให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจัดเตรียม จัดหาอุปกรณ์ และเครื่องมือสื่อสาร สำหรับเชื่อมกับระบบสื่อสาร ให้เพียงพอ และใช้การได้ตลอดเวลา โดยให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสมุทรสงคราม แลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร วิเคราะห์และประเมินสถานการณ์ เพื่อตัดสินใจในการเตรียมรับมือกับสาธารณภัย

(๒) การแจ้งเตือนล่วงหน้า เป็นการแจ้งข้อมูลข่าวสารที่บ่งชี้ว่ามีแนวโน้มที่จะเกิดสาธารณภัยขึ้น ในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงภัยไปยังส่วนราชการ หน่วยงาน กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแต่ละระดับ และประชาชน เพื่อให้ติดตามข้อมูลข่าวสารและความเคลื่อนไหวอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ระยะเวลาสำหรับการแจ้งเตือนล่วงหน้าขึ้นอยู่กับภัยแต่ละประเภท โดยปกติควรมีการแจ้งเตือนล่วงหน้าก่อนเกิดภัย ไม่ต่ำกว่า ๑๒๐ ชั่วโมง ให้สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสมุทรสงคราม เป็นหน่วยประสานงานร่วมกับบริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) ส่วนชายและบริการลูกค้าสมุทรสงคราม และสำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัด สมุทรสงครามในการจัดวางแนวทาง มาตรการ และขั้นตอนการปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการเฝ้าระวัง ติดตาม สถานการณ์ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ และแจกจ่ายข้อมูลข่าวสาร เพื่อให้การแจ้งเตือนล่วงหน้าที่มีมาตรฐาน เป็นรูปแบบเดียวกัน ซึ่งสะดวกต่อการรับทราบและทำความเข้าใจกับข้อมูลที่ได้รับ ทั้งนี้ ให้จัดทำแนวทางการแจ้งข้อมูลข่าวสารให้แก่คนพิการที่เหมาะสม รวมถึงจัดทำข้อมูลผู้พิการเพื่อนำพาอพยพไปยังสถานที่ปลอดภัย

(๓) การแจ้งเตือนภัย เป็นการยืนยันข้อมูลว่ามีโอกาสเกิดสาธารณภัยมากกว่าร้อยละ ๖๐ และเป็นการ แจ้งแนวทางปฏิบัติให้กับส่วนราชการ หน่วยงาน กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแต่ละระดับ และประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัย เพื่อให้เตรียมความพร้อมรับมือกับสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้น โดยให้มีการแจ้งเตือนภัย ไม่ต่ำกว่า ๗๒ ชั่วโมงก่อนเกิดภัย และมีข้อมูลการแจ้งเตือนภัย ได้แก่

- (๓.๑) คาดการณ์ระยะเวลา และบริเวณพื้นที่ที่จะเกิดสาธารณภัย
- (๓.๒) ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นและความยาวนานของภัย (ระยะเวลา)
- (๓.๓) แนวทางการปฏิบัติตนของส่วนราชการ หน่วยงาน และประชาชน
- (๓.๔) การเตรียมความพร้อมรับมือ เช่น อาหาร น้ำดื่ม ยารักษาโรค เป็นต้น

ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสมุทรสงคราม ปฏิบัติตามแนวทาง มาตรการ และขั้นตอนการปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการแจ้งเตือนภัย ตามที่กองอำนวยการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยกลางสั่งการ พร้อมทั้งให้สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดสมุทรสงคราม ร่วมกับการปกครอง จังหวัดสมุทรสงคราม กำหนดขั้นตอนวิธีปฏิบัติ เพื่อเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ แจกจ่ายข้อมูลข่าวสาร และแจ้งเตือน ภัยให้กับผู้นำท้องถิ่นและประชาชน เพื่อให้มั่นใจได้ว่าประชาชนได้รับข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องและรวดเร็ว โดยมีการปฏิบัติเพื่อเตรียมรับสถานการณ์ เป็นไปตามแนวทางที่กำหนด



ตารางที่ ๓ แสดงหน่วยงานรับผิดชอบในกระบวนการแจ้งเตือนภัยในพื้นที่จังหวัดสมุทรสงคราม

กระบวนการ	แนวทางการปฏิบัติ	หน่วยงานรับผิดชอบ
๑. การเฝ้าระวัง ติดตาม สถานการณ์	- เฝ้าระวังการเปลี่ยนแปลงของสภาพอากาศ - เฝ้าระวังการเปลี่ยนแปลงสถานการณ์น้ำ - เฝ้าระวังติดตามสาธารณภัยตลอด ๒๔ ชั่วโมง	๑. โครงการชลประทานสมุทรสงคราม ๒. สถานีอุตุนิยมวิทยาสมุทรสงคราม ๓. สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จังหวัดสมุทรสงคราม
๒. การแจ้งเตือนล่วงหน้า	- หน่วยงานเฝ้าระวัง/วิเคราะห์ข้อมูล - ส่งผลการวิเคราะห์ - คาดว่าจะมีผลกระทบ ส่งข้อมูลให้หน่วยปฏิบัติ และประชาชนในพื้นที่เสี่ยง - หน่วยปฏิบัติแจ้งเตือนภัยล่วงหน้าสู่ชุมชน - ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยจัดตั้งศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ จังหวัดสมุทรสงคราม	๑. สถานีอุตุนิยมวิทยาสมุทรสงคราม ๒. โครงการชลประทานสมุทรสงคราม ๓. กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จังหวัดสมุทรสงคราม ๔. สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสมุทรสงคราม ๕. สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดสมุทรสงคราม ๖. ที่ทำการปกครองจังหวัดสมุทรสงคราม

กระบวนการ	แนวทางการปฏิบัติ	หน่วยงานรับผิดชอบ
๓. การแจ้งเตือนภัย	▪ คาดว่าผลกระทบรุนแรงผู้อำนวยการจังหวัดสั่งการให้แจ้งเตือนภัยแก่ประชาชน ▪ แจ้งเตือนประชาชนผ่านสื่อช่องทางต่าง ๆ ▪ แจ้งเตือนหน่วยปฏิบัติหน่วยปฏิบัติแจ้งเตือนชุมชนเพื่อเตรียมความพร้อมทรัพยากรกู้ภัยและเตรียมความพร้อมเปิดศูนย์พักพิงชั่วคราว	๑. สถาบันอุตุวิทยามหาสมุทรสงคราม ๒. กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด / กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ / กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งพื้นที่ (องค์การบริหารส่วนตำบล/เทศบาล) ๓. สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสมุทรสงคราม ๔. สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดสมุทรสงคราม ๕. ที่ทำการปกครองจังหวัดสมุทรสงคราม

๕.๖ แนวทางการกำหนดพื้นที่ปลอดภัย/การจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราวจังหวัดสมุทรสงคราม (ภาคผนวก ค)

๕.๖.๑ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสมุทรสงครามจัดตั้งกองอำนวยการกลางบริหารศูนย์พักพิงชั่วคราวจังหวัด และแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารศูนย์พักพิงชั่วคราวจังหวัดสมุทรสงครามผู้ประสานงาน (เป็นเจ้าหน้าที่รัฐ) และผู้จัดการศูนย์พักพิงชั่วคราวจังหวัด เพื่อมอบหมายหน้าที่ในการบริหารจัดการการสนับสนุนเครื่องบริโภคอุปโภคสำหรับดำรงชีพ สาธารณูปโภค และแก้ไขปัญหาศูนย์พักพิงชั่วคราวจังหวัด

๕.๖.๒ จัดทำแผนบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราวจังหวัดสมุทรสงคราม

๕.๖.๓ คณะกรรมการบริหารคัดเลือกพื้นที่และอาคารเพื่อจัดตั้งเป็นศูนย์พักพิงชั่วคราวและวางแผนผังใช้พื้นที่

๕.๖.๔ คณะกรรมการบริหารแต่งตั้งคณะทำงานศูนย์พักพิงชั่วคราวจังหวัดสมุทรสงครามเพื่อขับเคลื่อนกิจกรรมภายในศูนย์พักพิงฯ การปกป้องคุ้มครองสิทธิผู้พักพิง โดยมุ่งเน้นกลุ่มเปราะบาง ได้แก่ เด็ก สตรีมีครรภ์ ผู้สูงอายุ บุคคลทุพพลภาพ ผู้ป่วย รวมถึง ผู้ลี้ภัย นักท่องเที่ยว และแรงงานต่างชาติน เป็นต้น

๕.๖.๕ จัดทำแผนการอพยพผู้ประสบภัย รวมถึงเตรียมเส้นทางอพยพหลักและเส้นทางสำรองที่ไม่ขัดขวางต่อการปฏิบัติการ จัดทำป้ายเตือนภัยประชาชนและกลุ่มคนพิการเพื่อบอกเส้นทางอพยพไปสู่สถานที่ปลอดภัย

๕.๗ แนวทางปฏิบัติในการอพยพและการบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว (ภาคผนวก ค)

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสมุทรสงคราม พิจารณากำหนดแนวทางและขั้นตอนการปฏิบัติสำหรับส่วนราชการ หน่วยงาน และองค์กรเอกชนในการเตรียมความพร้อมรับมือกับสาธารณภัยที่เกิดขึ้น รวมถึงการปฏิบัติตามแผนการอพยพผู้ประสบภัยไปยังจุดปลอดภัย หากวิเคราะห์สถานการณ์แล้วผู้ประสบภัยไม่สามารถพักอาศัยในบ้านเรือนตนเองได้ ให้ดำเนินการดังนี้

๕.๗.๑ ผู้อำนวยการจังหวัดสั่งการให้กองอำนวยการกลางบริหารศูนย์พักพิงชั่วคราวจังหวัดเปิดศูนย์พักพิงชั่วคราวที่จัดตั้งไว้ในแผนฯ สำหรับรองรับประชาชนที่ต้องอพยพ และให้จัดประชุมคณะกรรมการบริหารศูนย์พักพิงชั่วคราว เพื่อให้ความช่วยเหลือ สนับสนุนสิ่งของที่จำเป็นต่อการอุปโภคและบริโภค การจัดพื้นที่ใช้สอยภายในศูนย์และจัดระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานตามที่กำหนดไว้ในแผนบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว

๕.๗.๒ ให้ผู้จัดการศูนย์พักพิงฯ จัดประชุมคณะทำงานภายในศูนย์ฯ เพื่อบริหารพื้นที่และเตรียมความพร้อมบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราวที่จัดตั้งขึ้น และเปิดรับลงทะเบียนผู้อพยพ ดำเนินการขับเคลื่อนกิจกรรมต่าง ๆ ภายในศูนย์พักพิงชั่วคราว การจัดฝึกอาชีพ การศึกษาและนันทนาการ การปกป้องคุ้มครอง และดูแลรักษาความปลอดภัยโดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง แรงงานต่างชาติน และนักท่องเที่ยว อย่างทั่วถึงเป็นธรรม

๕.๗.๓ เมื่อสถานการณ์อุทกภัยคลี่คลายกองอำนาจการกลางบริหารศูนย์พักพิงชั่วคราวจังหวัดประชุมเตรียมพร้อมปิดศูนย์ฯ และสั่งการให้ผู้จัดการฯ แจ้งให้คณะทำงานและผู้พักพิงภายในศูนย์ฯ ดำเนินการจัดเก็บสิ่งของทำความสะอาด จัดการขยะ และปรับสภาพสิ่งแวดล้อมเพื่อส่งคืนอาคารสถานที่ และสรุปรายงานผลให้คณะกรรมการบริหารฯ ทราบ แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้พักพิงเตรียมพร้อมอพยพประชาชนกลับภูมิลำเนาตามแผนการอพยพ

๕.๗.๔ หากผู้จัดการศูนย์พักพิงชั่วคราวจังหวัด พิจารณาแล้วเห็นว่าเกินศักยภาพที่จะรับมือกับสถานการณ์อุทกภัยได้ ให้รายงานคณะกรรมการบริหารศูนย์พักพิงชั่วคราวจังหวัดทราบ เพื่อรายงานศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัด และกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลางทราบตามลำดับเพื่อร้องขอความช่วยเหลือต่อไป

๖. การปฏิบัติการในภาวะฉุกเฉิน

๖.๑ ระดับการจัดการอุทกภัย

(๑) เมื่อมีสถานการณ์อุทกภัยขนาดเล็ก (ความรุนแรงระดับ ๑) ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นเข้าควบคุมสถานการณ์ภัยในพื้นที่รับผิดชอบตามศักยภาพและความสามารถ หากสถานการณ์อุทกภัยมีผลกระทบเป็นวงกว้างครอบคลุมพื้นที่หลายตำบล ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอเข้าควบคุมและสั่งการสถานการณ์ภัย ตามลำดับ

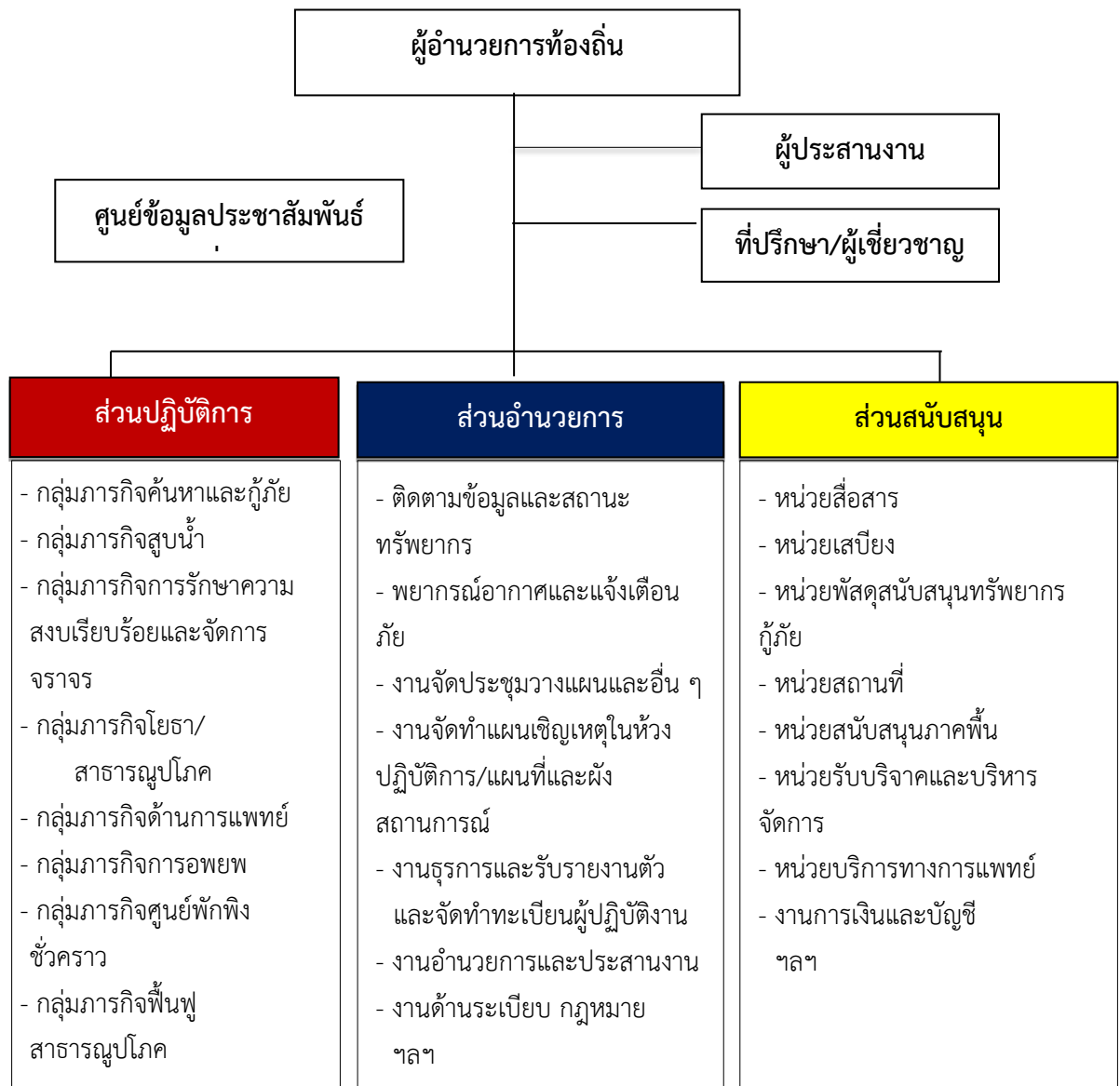
(๒) เมื่อสถานการณ์อุทกภัย ขยายเป็นบริเวณกว้างครอบคลุมพื้นที่หลายตำบลหรืออำเภอ ความรุนแรงขนาดกลาง (ความรุนแรงระดับ ๒) วิเคราะห์และประเมินศักยภาพแล้ว เกินขีดความสามารถของศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น และศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอที่จะควบคุมสถานการณ์ได้โดยลำพัง หรือโดยเร็ว ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัด จะยกระดับภัยและเข้าควบคุมสั่งการสถานการณ์ โดยโอนการบังคับบัญชาจากผู้อำนาจการท้องถิ่น ผู้อำนวยการอำเภอไปขึ้นกับผู้อำนาจการจังหวัด

(๓) เมื่อผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ หรือนายกรัฐมนตรีตัดสินใจยกระดับการจัดการสาธารณภัยเป็นภัยขนาดใหญ่ (ระดับ ๓) หรือเป็นภัยร้ายแรงยิ่ง (ระดับ ๔) ให้ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัดแปรสภาพเป็น“ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ส่วนหน้าจังหวัด”ของกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ให้มีหน้าที่ปฏิบัติงานตามการบัญชาการจากกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

๖.๒ แนวทางการตัดสินใจยกระดับการจัดการสาธารณภัย

ให้ผู้บัญชาการ หรือผู้อำนวยการใช้เกณฑ์หรือเงื่อนไขในการตัดสินใจ ดังนี้

ความรุนแรงของภัย	ใช้หลักเกณฑ์/เงื่อนไข	อำนาจ/ดุลยพินิจ
ความรุนแรงระดับ ๑ สู่ระดับ ๒	๑. จำนวนพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบและความเสียหาย ๒. จำนวนและลักษณะประชากรที่ได้รับผลกระทบ ๓. ความซับซ้อน/ความยากง่ายในการจัดการภัย สถานการณ์แทรกซ้อน เทคนิค เครื่องมือ ฯลฯ ๔. ศักยภาพและขีดความสามารถในการปฏิบัติงาน จากทรัพยากรที่มีอยู่ (คน งบประมาณ เครื่องมือ เครื่องจักร ปัจจัยยังชีพ)	ผู้อำนวยการจังหวัด
ภัยความรุนแรงระดับ ๒ สู่ การจัดการภัย ขนาดใหญ่ (ระดับ ๓) และการจัดการ สาธารณภัยร้ายแรง อย่างยิ่ง (ระดับ ๔)	ด้านพื้นที่/ประชากร/ ความซับซ้อน/ศักยภาพด้าน ทรัพยากรจัดการภัย และดุลยพินิจของผู้อำนาจการ จังหวัดอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือหลายอย่างประกอบ กัน	ผู้บัญชาการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย แห่งชาติ หรือนายกรัฐมนตรี

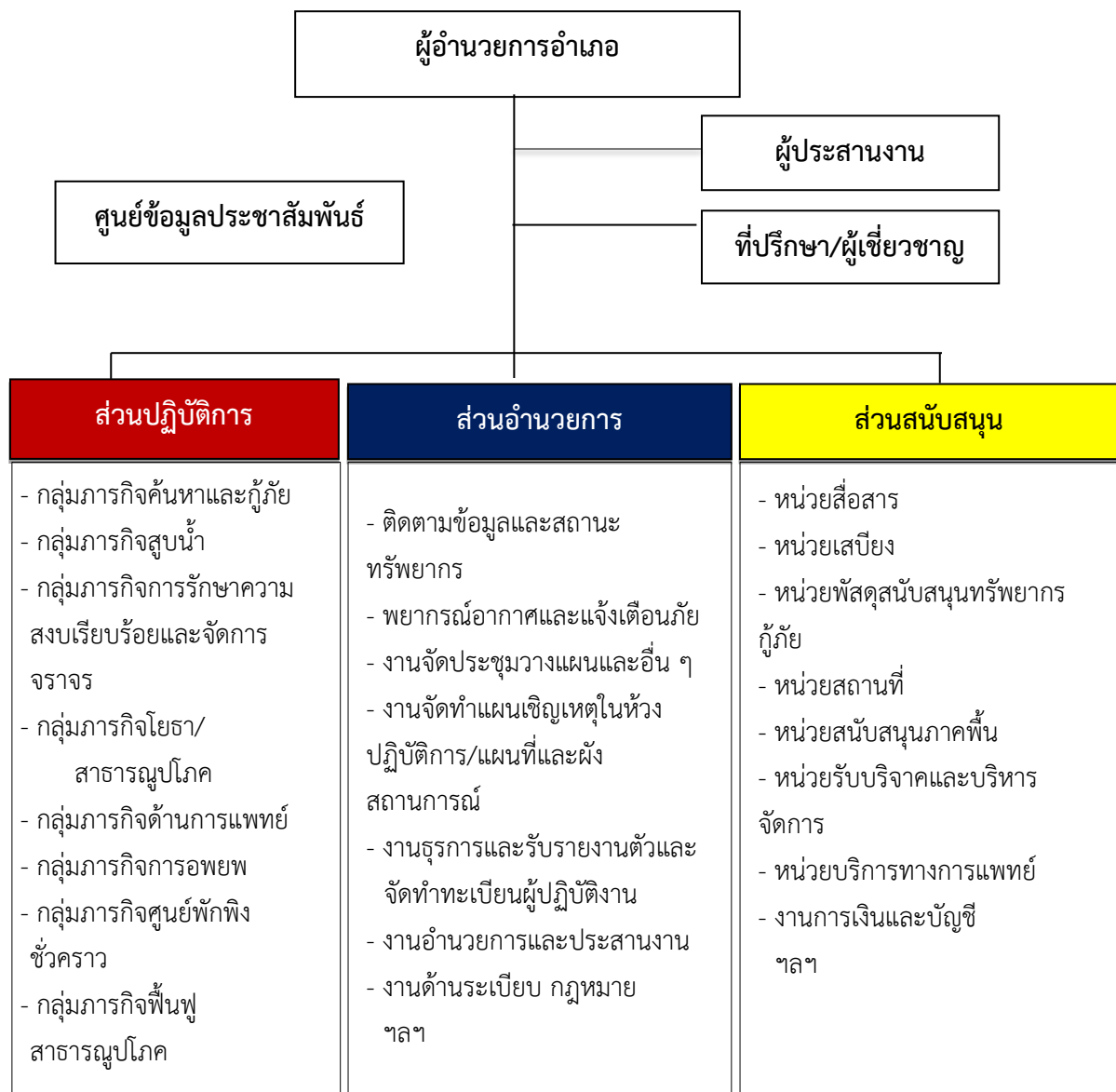


กรณีได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ความรุนแรงในระดับ ๑ เป็นวงกว้างหลายตำบล

ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอจัดตั้งศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอ โดยมีผู้อำนวยการอำเภอเป็นผู้ควบคุมและสั่งการ เพื่อทำหน้าที่ในให้ความช่วยเหลือ สนับสนุน และการจัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ที่รับผิดชอบจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่สถานการณ์ปกติ พร้อมทั้งเป็นศูนย์กลางในการระดมสรรพกำลังและทรัพยากรในการจัดการสาธารณภัยในพื้นที่ รวมทั้ง อำนาจการและประสานการปฏิบัติ เพื่อบูรณาการทรัพยากรและการสนธิกำลังระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งฝ่ายพลเรือน ฝ่ายทหาร ตลอดจนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์การสาธารณกุศล ในพื้นที่ที่รับผิดชอบเป็นไปอย่างมีเอกภาพ ตามแนวทางปฏิบัติของแผนเผชิญเหตุอุทกภัยอำเภอ

หากในกรณีไม่สามารถควบคุมสถานการณ์สาธารณภัยตามขีดความสามารถได้โดยลำพัง ให้ขอรับการสนับสนุนทรัพยากรในการจัดการสาธารณภัยจากศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอในเขตพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียง เพื่อทำหน้าที่จัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ (ตามโครงสร้างศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอ) และมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดตามที่ได้รับมอบหมาย

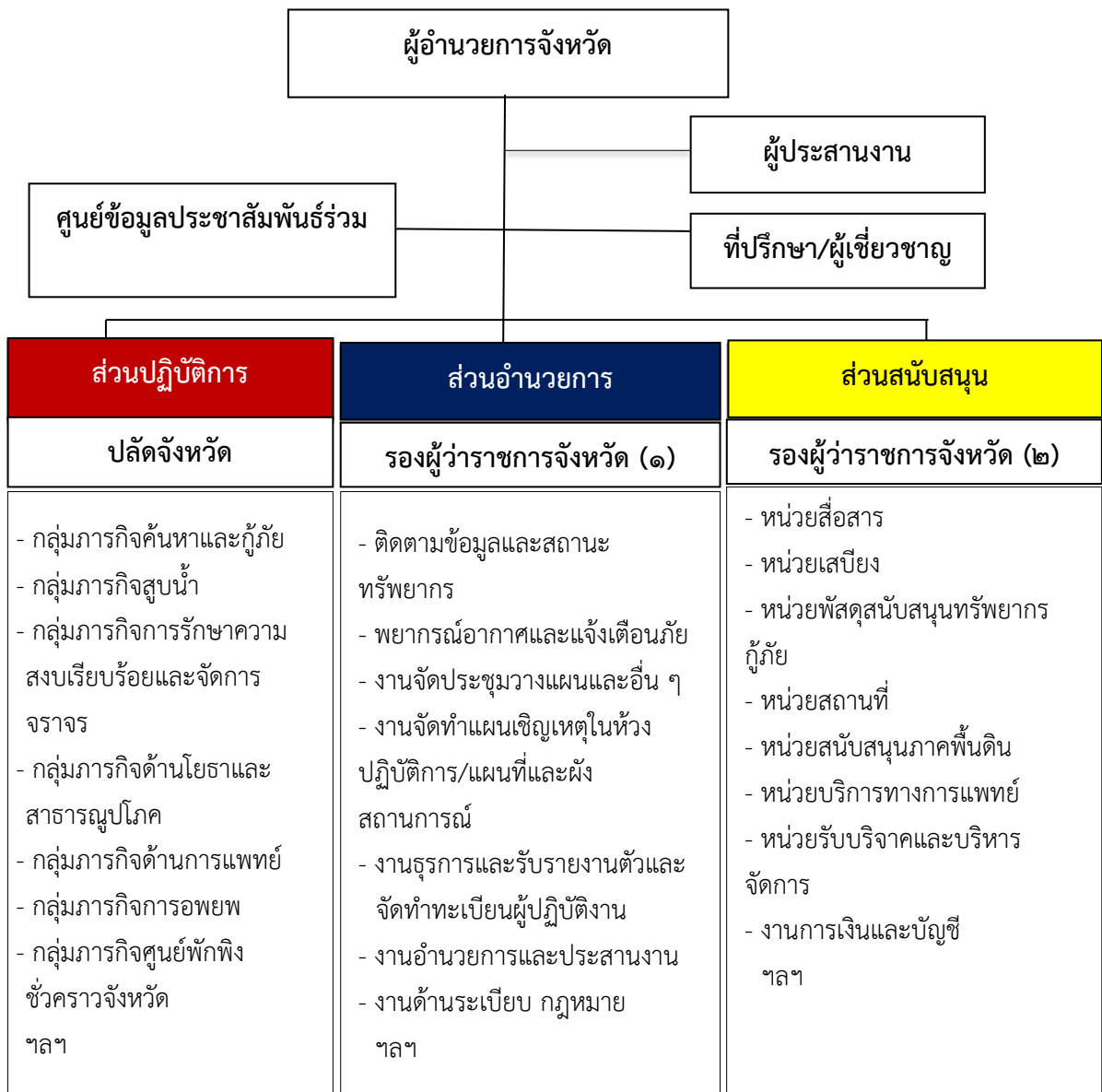
ผังโครงสร้างศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอ



(๒) กรณีได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ยกระดับความรุนแรงระดับ ๒ ซึ่งครอบคลุมพื้นที่หลายตำบลและหลายอำเภอ และผู้อำนวยการอำเภอ วิเคราะห์และประเมินศักยภาพแล้วเห็นว่าเกินศักยภาพหรือขีดความสามารถของผู้อำนวยการท้องถิ่นและผู้อำนวยการอำเภอที่จะควบคุมสถานการณ์ได้โดยลำพัง ให้ผู้อำนวยการอำเภอขอรับการสนับสนุนความช่วยเหลือจากผู้อำนวยการจังหวัด เพื่อช่วยเหลือสนับสนุนทรัพยากรการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างเร่งด่วน และให้ผู้อำนวยการจังหวัดเป็นผู้บัญชาการเหตุการณ์ควบคุมสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามโครงสร้างศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัดให้การสนับสนุน ช่วยเหลือการปฏิบัติงานเผชิญเหตุในภาวะฉุกเฉินในพื้นที่จนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่สถานการณ์ปกติ

เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดจัดตั้งศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัด โดยมีผู้อำนวยการจังหวัด เป็นผู้ควบคุมสั่งการและบัญชาการเหตุการณ์สาธารณภัยในพื้นที่จังหวัดจนกว่าสถานการณ์จะเข้าสู่ภาวะปกติ พร้อมทั้งเป็นศูนย์กลางในการระดมสรรพกำลังและทรัพยากรกู้ภัยรวมทั้ง อำนาจการและประสานการปฏิบัติเพื่อบูรณาการทรัพยากรและการสนธิกำลังระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งฝ่ายพลเรือน ฝ่ายทหาร ตลอดจนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์การสาธารณกุศลในพื้นที่ที่ได้รับผิดชอบให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพในการให้ความช่วยเหลือ และสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยเผชิญเหตุในพื้นที่ตามแนวทางปฏิบัติของแผนเผชิญเหตุอุทกภัยจังหวัดสมุทรสงคราม ได้แก่ ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอและศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ โดยมีโครงสร้างของศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัด ดังนี้

ผังโครงสร้างศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัดสมุทรสงคราม



ตารางที่ ๔ แสดงโครงสร้าง/บทบาทหน้าที่ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์และหน่วยงานที่รับผิดชอบ

บทบาท	หน้าที่ความรับผิดชอบ	ผู้รับผิดชอบ
ผู้อำนวยการจังหวัด สมุทรสงคราม (Incident Commander)	เป็นผู้ควบคุมสั่งการ อำนวยการ ควบคุม กำกับ ดูแลการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย	ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสงคราม
ที่ปรึกษา/ผู้เชี่ยวชาญ (Technical Specialist)	ให้ข้อเสนอแนะ ให้คำแนะนำข้อมูลทางวิชาการ ด้านการบริหารจัดการน้ำ การสังเคราะห์แนวโน้ม อุทกนิยมนวิทยา สถานการณ์อุทกภัย และเทคนิคพิเศษ การปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับเหตุการณ์สาธารณภัยที่ เกิดขึ้นโดยให้คำนึงถึงความปลอดภัยในการ ปฏิบัติงาน	มทบ.๑๖ ผอ.ศปภ เขต ๔ ประจวบคีรีขันธ์ ผอ.ทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ภาค ๒ ผอ.สถานีอุทกนิยมนวิทยา สส. ผอ.สำนักงานทรัพยากรน้ำ ภาค ๗ ราชบุรี ผอ.โครงการชลประทาน สส. ผอ.สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขา.สส
ศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม (Joint Information Center: JIC)	- ประสานข้อมูลเหตุการณ์กับส่วนต่าง ๆ ภายใต้ โครงสร้างองค์กรปฏิบัติ เพื่อเป็นศูนย์กลาง รวบรวมข้อมูลและสื่อสารตลอดจนประชาสัมพันธ์ ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเหตุการณ์สู่ประชาชนและ สื่อมวลชน รวมทั้งปฏิบัติการด้านข่าวสารที่ ครอบคลุมการจัดการข่าวปลอม ข่าวลือ ฯ - เพื่อสร้างความเข้าใจและการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร ที่ถูกต้อง รวดเร็ว ทันเหตุการณ์	ประชาสัมพันธ์ จ.สส.
ศูนย์ประสานการปฏิบัติ	- ประสานงาน และประสานการปฏิบัติกับ หน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และ ภาคประชาสังคม โดยให้จัดทำแนวทางการ ประสานงานและการปฏิบัติงานสนับสนุน - กรณีการจัดการสาธารณภัยที่จำเป็นต้องมีการ ประสานงานด้านกิจการต่างประเทศ ให้กระทรวง การต่างประเทศและกระทรวงมหาดไทยเป็น หน่วยงานหลักร่วมกันจัดทำขอบเขต แผนงาน การกิจ	ผอ.ศูนย์อำนวยการจิตอาสาฯ จ.สส. ผู้บังคับการ ตร.ภูธร จ.สส. รอง ผอ.รมน.จ.สส.(ท) ผอ.ศรชล.จ.สส. หน.สนง.ปภ.จ.สส.
ส่วนอำนวยการ (Planning Section)	- ติดตามสถานการณ์วิเคราะห์แนวโน้มสถานการณ์ แจ้งเตือนภัย รวบรวม ประสานข้อมูล และ ประเมิน ความต้องการและความจำเป็นในการ สนับสนุนทรัพยากรในภาวะฉุกเฉิน - จัดเตรียมเอกสารประชุมวางแผนเผชิญเหตุโดยใช้ ข้อมูลที่ได้รับจากส่วนปฏิบัติการเป็นฐานเพื่อ ดำเนินการรับมือสถานการณ์ - ขอรับการสนับสนุนทรัพยากรปฏิบัติงานจากส่วน สนับสนุน - จัดเตรียมและจัดเก็บเอกสารการประชุม - งานธุรการและรับรายงานตัวและจัดทำทะเบียน ผู้ปฏิบัติงาน - ฯลฯ	รองผู้ว่าราชการจังหวัด (๑) รอง ผอ.รมน.สส (ท) สนง.จ.สส. สนง.ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม.จ.สส สนง.พัฒนาสังคมฯ จ.สส. สนง.พัฒนาชุมชน จ.สส. สนง.โยธาธิการและผังเมือง จ.สส. สนง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จ.สส. สนง.อุตสาหกรรม จ.สส. สนง.ขนส่ง จ.สส. สนง.เกษตร จ.สส. สนง.ประมง จ.สส. สนง.ปศุสัตว์ จ.สส. สนง.เจ้าท่าส่วนภูมิภาค สาขา สส. สถานีอุทกนิยมนวิทยา สส. โครงการชลประทาน สส. สนง.ปภ.จ.สส. (เลขฯ)

บทบาท	หน้าที่ความรับผิดชอบ	ผู้รับผิดชอบ
ส่วนปฏิบัติการ (Operation Section)	มีหน้าที่ปฏิบัติการเพื่อลดและบรรเทาภัยที่เกิดขึ้นด้วยการเข้าควบคุมสถานการณ์เพื่อรักษาชีวิตและปกป้องทรัพย์สิน ให้กลับสู่ภาวะปกติโดยเร็ว และมีหน่วยที่ติดตามสถานการณ์เพื่อรายงานสถานการณ์ให้ศูนย์บัญชาการฯ ทราบ โดยแบ่งตามภารกิจ ดังนี้ ■ กลุ่มภารกิจค้นหาและกู้ภัย - ปฏิบัติการอพยพผู้ประสบภัยให้ดำเนินการอพยพไม่ต่ำกว่า ๑๒ ชม.ก่อนเกิดภัยเพื่อลดอันตรายที่เกิดขึ้นโดยเร็วโดยรักษาชีวิตและปกป้องทรัพย์สินประชาชน	ที่ทำการปกครอง จ. สส. สนง.ปภ.จ.สส. สนง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จ. สส. สนง.เจ้าท่าส่วนภูมิภาค สาขา สส. สถานีตำรวจในพื้นที่ มูลนิธิ / อาสาสมัครในพื้นที่
	■ กลุ่มภารกิจสูบน้ำ ๑. สูบระบายน้ำในพื้นที่ท่วมขังให้สถานการณ์กลับสู่สภาวะปกติโดยเร็ว ๒. ติดตั้งป้ายประชาสัมพันธ์/แจ้งเตือนเหตุฯ	โครงการชลประทาน สส. อบจ.สส. แขวงทางหลวง สส. แขวงทางหลวงชนบท สส. เทศบาลเมือง สส.
	■ กลุ่มภารกิจด้านโยธาและสาธารณูปโภค ๑. ซ่อม สร้างโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ผังเมือง ระบบไฟฟ้า ประปา เป็นต้น ให้ใช้งานได้ปกติ ๒. ฟื้นฟูระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน	สนง.โยธาธิการฯ จ.สส. สนง.การไฟฟ้า จ.สส. สนง.การประปาฯ จ.สส. แขวงทางหลวง สส. แขวงทางหลวงชนบท สส.
	■ กลุ่มภารกิจด้านการแพทย์ ให้การช่วยเหลือการปฐมพยาบาล การกู้ชีพ การเคลื่อนย้ายผู้บาดเจ็บ และการสาธารณสุขแก่ผู้ประสบภัย	สนง.สาธารณสุข จ.สส. มูลนิธิสรรพาวาเรนทร์ มูลนิธิสว่างเบญจธรรม โรงพยาบาลในพื้นที่ประสบภัย
	■ กลุ่มภารกิจการรักษาความสงบเรียบร้อย และจัดการจราจร ๑. ดูแลความปลอดภัยทั้งชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ๒. อำนวยความสะดวกด้านการจราจร	ที่ทำการปกครอง จ. สส. สนง.ปภ.จ.สส. สนง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จ. สส. สนง.เจ้าท่าส่วนภูมิภาค สาขา สส. สถานีตำรวจในพื้นที่ มูลนิธิ / อาสาสมัครในพื้นที่
	■ กลุ่มภารกิจด้านศูนย์พักพิงชั่วคราว ๑. กำหนดเปิดการบริหารจัดการและปิดศูนย์พักพิงชั่วคราว รวมถึงการขยายระยะเวลาในการปิด กรณีมีผู้พักพิงอาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก หรือมีเหตุที่ยังส่งกลับไม่ได้หรือมีการรวมผู้พักพิงจากแห่งอื่นมารวมในศูนย์พักพิงชั่วคราวเดียว เพื่อสะดวก ต่อการดูแล ๒. อำนวยความสะดวกแก่ปัญหาภายในศูนย์พักพิงชั่วคราว ๓. กำหนดนโยบาย และแผนในการเยียวยาช่วยเหลือต่อเนื่อง เมื่อมีการปิดศูนย์พักพิงชั่วคราวแล้ว ๔. สนับสนุนด้านปัจจัยสี่ เครื่องอุปโภคและเครื่องบริโภคที่จำเป็น ต่อการดำรงชีพ ได้แก่ อาหาร น้ำดื่ม เครื่องนุ่งห่ม ฯลฯ เป็นต้น	อบจ.สส. สนง.เหล่ากาชาด จ.สส. กองบังคับการ ตร.ภูธร จ.สส. สนง.สาธารณสุข จ.สส. สนง.พัฒนาสังคมฯ จ.สส. สนง.พัฒนาชุมชน จ.สส. สนง.โยธาธิการและผังเมือง จ.สส. สนง.ปภ.จ.สส. สนง.ขนส่ง จ.สส. สนง.แรงงาน จ.สส. สนง.เกษตร จ.สส. สนง.ปศุสัตว์ จ.สส. สนง.ศึกษาธิการ จ.สส. สนง.เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา จ.สส. วท.เทคนิค สส.

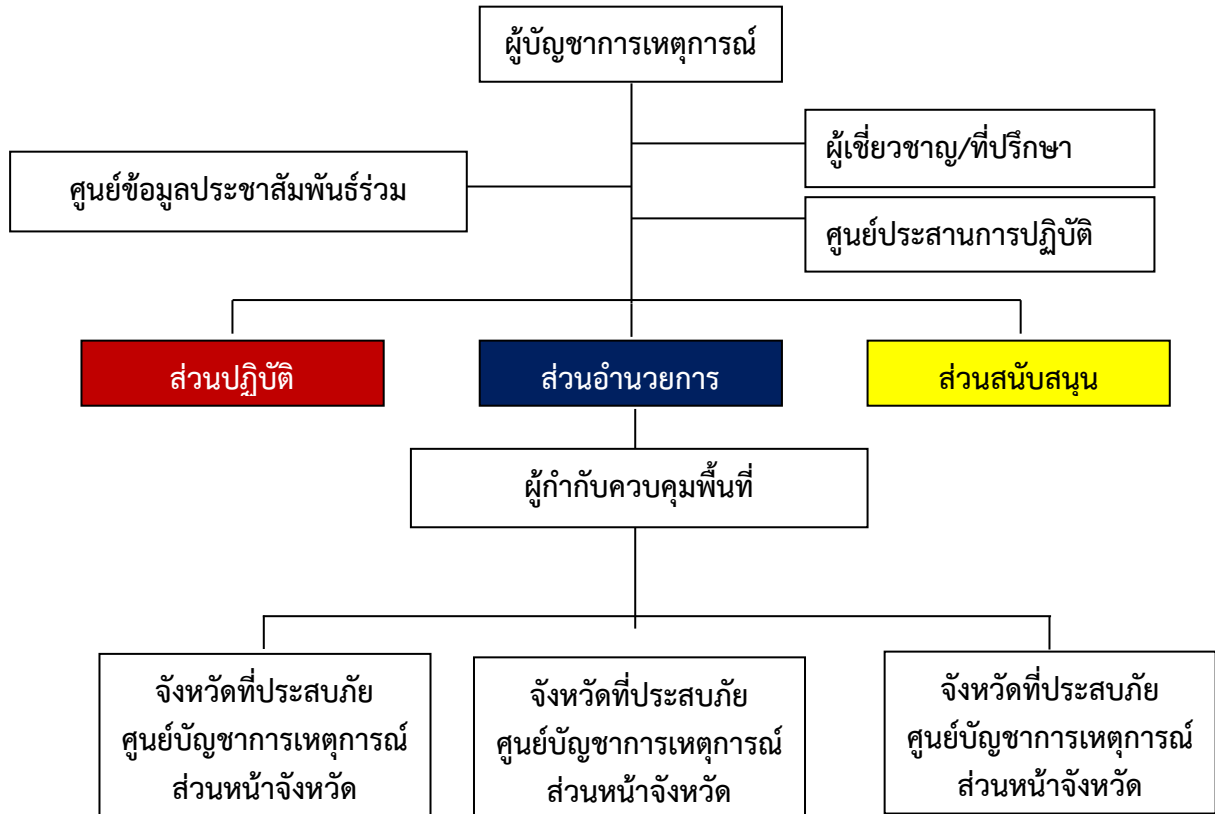
บทบาท	หน้าที่ความรับผิดชอบ	ผู้รับผิดชอบ
	๕. สนับสนุน ส่งเสริม อำนวยความสะดวก ดูแล ให้ความคุ้มครอง และรักษาความปลอดภัยในพื้นที่ ศูนย์พักพิงชั่วคราวจังหวัด อำเภอก และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๖. ประสานการออกเอกสารต่าง ๆ ให้แก่ผู้พักพิงเมื่อจำเป็นหรือมีการร้องขอตามสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐาน ๗. เป็นศูนย์รวมการรับบริจาค และจัดทำแผนการแจกจ่ายสิ่งของช่วยเหลือให้ผู้พักพิงจังหวัด ศูนย์พักพิงอำเภอ และศูนย์พักพิงชุมชน ๘. ปฏิบัติงานตามที่ได้รับมอบหมาย	สนง.พระพุทธศาสนา จ.สส. สนง.การท่องเที่ยวและกีฬา จ.สส. ที่ทำการปกครอง จ.สส. สนง.การไฟฟ้า จ.สส. สนง.การประปา จ.สส. บริษัทโทรคมนาคมฯ สาขา สส. สนง.กสทช. เขต ๑๖ ประธานคณะกรรมการฯ อปพร.จ.สส. สมาคมวิเทศสัมพันธ์ สส.
ส่วนสนับสนุน (Logistics and Administration Section)	มีหน้าที่สนับสนุนทรัพยากรกู้ภัยตามที่ฝ่ายปฏิบัติการร้องขอ เพื่อให้การจัดการในภาวะฉุกเฉินดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ■ หน่วยสื่อสาร ๑. จัดทำแผนการสื่อสารแจกจ่ายอุปกรณ์/วิธีการสื่อสารและจัดตั้งศูนย์สื่อสาร ๒. สถาปนาระบบสื่อสารเพื่อดำเนินการสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน	ศูนย์ ปก.เขต ๔ ประจวบคีรีขันธ์ ที่ทำการปกครอง จ.สส. สนง.ป.ก.จังหวัด.สส. โทรคมนาคมจังหวัด.สส กสทช.เขต ๑๖ ราชบุรี สมาคมวิเทศสัมพันธ์สมุทรสงคราม
	■ หน่วยเสบียง - รับผิดชอบการจัดหาอาหารและน้ำดื่มและสถานที่สนับสนุนการปฏิบัติการ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ในส่วนปฏิบัติการที่กำลังปฏิบัติงาน	สนจ.สส. สนง.พาณิชย์จังหวัด สส. ที่ทำการปกครอง จ.สส. (เสมียนตราจังหวัด) สนง.การประปา จ.สส.
	■ หน่วยพัสดุสนับสนุนทรัพยากรกู้ภัย - ให้การสนับสนุน/ประสานงานด้านทรัพยากรกู้ภัย	ศปภ. เขต ๔ ประจวบคีรีขันธ์ ที่ทำการปกครอง จ.สส. สนง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จ.สส. อบจ.สส
	■ หน่วยสถานที่ ๑. จัดตั้งสถานที่ในการสนับสนุนการปฏิบัติงานตอบโต้เหตุและที่พักของเจ้าหน้าที่ (Camps) ๒. รักษาความปลอดภัยในสถานที่สำคัญและสถานที่บริเวณที่เกิดเหตุโดยรวม ๓. อำนวยความสะดวกด้านคมนาคมและการจราจร ๔. ซ่อมแซมปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานกรณีได้รับความเสียหายจากน้ำท่วม อาทิ ถนน สะพาน ไฟฟ้าดับ ฯลฯ เพื่อให้ประชาชนสัญจรปลอดภัย ■ จัดเตรียมระบบไฟฟ้าสำรอง ระบบผลิตน้ำดื่ม	ศูนย์ ปก. เขต ๔ ประจวบคีรีขันธ์ ตร.ภูธร จ.สส. อบจ.สส. สนง.ทรัพยากรธรรมชาติฯ จ.สส. สนง.โยธาธิการฯ จ.สส. สนง.พลังงาน จ. สส. สนง.ขนส่ง จ. สส. แขวงทางหลวง สส. แขวงทางหลวงชนบท สส. สนง.การไฟฟ้า จ.สส. สนง.การประปา จ.สส.

บทบาท	หน้าที่ความรับผิดชอบ	ผู้รับผิดชอบ
	■ หน่วยสนับสนุนภาคพื้นดิน - อำนวยความสะดวกด้านการขนส่ง การจัดหาเชื้อเพลิงสำหรับพาหนะที่ใช้ในการปฏิบัติงาน	ศูนย์ ปภ. เขต ๔ ประจวบคีรีขันธ์ อบจ.สส. สนง.ขนส่ง จ.สส. หน่วยงานทหาร /ตำรวจ
	■ หน่วยรับบริจาคและบริหารจัดการ - เป็นศูนย์การรับบริจาคและจัดทำแผนการแจกจ่ายสิ่งของช่วยเหลือฯ ให้ศูนย์พักพิงชั่วคราวอำเภอ/อปท.	สนง.กาชาด จ. สส. ที่ทำการปกครอง จ.สส. สนจ.สส. สนง.คลัง จ.สส. สนง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จ.สส.
	■ หน่วยบริการทางการแพทย์ ๑.จัดทำแผนเผชิญเหตุทางการแพทย์ รวมถึงประสานโรงพยาบาลในพื้นที่ ๒.ประสานการจัดตั้งโรงพยาบาลสนามเพื่อให้บริการทางการแพทย์ให้การปฐมพยาบาล แก่เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในการจัดการภาวะฉุกเฉิน	สนง.สาธารณสุข จ. สส. รพ. ในพื้นที่ / มูลนิธิ
	■ งานการเงินและบัญชี ๑.จัดซื้อจัดหา และจัดเก็บวัสดุ/อุปกรณ์ การระดมกำลังเจ้าหน้าที่เข้าปฏิบัติงานฯ ๒.จัดตั้งศูนย์รับบริจาคและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กำหนดสถานที่เก็บรักษาสิ่งของบริจาคและกำหนดวิธีการแจกจ่ายฯ ๕.จัดทำบัญชี-รับจ่ายสิ่งของไว้เป็นหลักฐานและจัดระบบควบคุมการใช้จ่ายเงินบริจาคและรายงานผลให้ผู้อำนวยการจังหวัดทราบ	สนง.กาชาด จ.สส. สนง.คลัง จ.สส. เสมียนตรา จ.สส. สนจ.สส.

(๓) ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ส่วนหน้าจังหวัดสมุทรสงคราม (ศบก.จ.สมุทรสงคราม)

กรณีเมื่อมีการยกระดับการจัดการสาธารณสุขขนาดใหญ่ (ระดับ ๓) หรือการจัดการสาธารณสุขร้ายแรงอย่างยิ่ง (ระดับ ๔) ให้ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัด แปรสภาพเป็นศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ส่วนหน้าจังหวัด มีหน้าที่ปฏิบัติงานตามการบัญชาการจากกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ โดยรับผิดชอบอำนวยการ ควบคุม ปฏิบัติงานและประสานการปฏิบัติเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่จังหวัด พร้อมทั้งเป็นศูนย์กลางในการระดมสรรพกำลังและทรัพยากร เพื่อการจัดการสาธารณสุขและประสานการปฏิบัติระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งฝ่ายพลเรือนและฝ่ายทหาร ตลอดจนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์การสาธารณกุศลในพื้นที่ที่รับผิดชอบ โดยมีโครงสร้างฯ ดังแผนภาพด้านล่างนี้

โครงสร้างกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ



แนวทางปฏิบัติในการบัญชาการเหตุการณ์

ก. การบัญชาการเหตุการณ์ (Incident Command)

ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๗๐ กำหนดให้ผู้บัญชาการแต่ละระดับเป็นผู้บัญชาการเหตุการณ์ในแต่ละระดับ (จังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ดังนี้

ตารางที่ ๕ แสดงระดับการบัญชาการเหตุการณ์ (Incident Command)

ระดับ	ผู้มีอำนาจตามกฎหมาย	เป็น	ระดับการจัดการสาธารณภัย
จังหวัด	ผู้ว่าราชการจังหวัด	ผู้บัญชาการจังหวัด	ระดับ ๒ สาธารณภัยขนาดกลาง
อำเภอ	นายอำเภอ	ผู้บัญชาการอำเภอ	ระดับ ๑ สาธารณภัยขนาดเล็ก
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	นายกเทศมนตรี/นายก อบต	ผู้บัญชาการท้องถิ่น	ระดับ ๑ สาธารณภัยขนาดเล็ก

๖.๔ แนวทางปฏิบัติในการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย

๖.๔.๑ เมื่อเกิดสาธารณภัยในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ผู้บัญชาการท้องถิ่นรายงานให้ผู้บัญชาการอำเภอทราบเพื่อรายงานต่อไปยังผู้บัญชาการจังหวัด

๖.๔.๒ เมื่อผู้บัญชาการจังหวัดได้รับรายงานตามข้อ ๑ ให้เรียกประชุมกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด (กอปภ.จ.) เพื่อวิเคราะห์ข้อมูลประเมินสถานการณ์ในพื้นที่ เมื่อคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่าการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยจะเป็นประโยชน์ต่อการจัดการภัยในพื้นที่ ผู้บัญชาการจังหวัดก็จะออกประกาศดังกล่าว

๖.๔.๓ กรณีสาธารณภัยเกิดขึ้นเด่นชัดเป็นที่ทราบโดยทั่วกัน ผู้อำนวยการจังหวัดสามารถออกประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยได้ทันที แล้วแจ้งให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด (กอปภ.จ.) ทราบ และเมื่อสาธารณภัยยุติแล้ว ให้ประกาศวันสิ้นสุดของสาธารณภัย และติดประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน ณ ศาลากลางจังหวัด ที่ว่าการอำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง พร้อมทั้งรายงานให้ผู้ว่าราชการกลางทราบ

๖.๕ แนวทางปฏิบัติในการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

แนวทางการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๘ เมื่อภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเกิดขึ้นท้องที่ใด ให้ผู้มีอำนาจดำเนินการประกาศให้ท้องที่นั้นเป็นเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

ข้อ ๒๐ (๒) กรณีเกิดในจังหวัดอื่น ให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดร่วมกับ ก.ช.ภ.จ. ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินต้องกำหนดพื้นที่และระยะเวลาของการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติด้วย ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง ในการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน หากไม่สามารถประชุม ก.ช.ภ.จ. ได้ทันท่วงที และผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่าความเสียหายดังกล่าวเป็นไปตามระเบียบนี้ ก็ให้มีอำนาจพิจารณาประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินไปก่อนได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจาก ก.ช.ภ.จ.

ข้อ ๒๑ เมื่อมีการประกาศตามข้อ ๒๐ แล้ว ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด

๗. การสนับสนุน

๗.๑ ด้านงบประมาณ

๗.๑.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีของหน่วยงาน งบพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๗.๑.๒ งบประมาณอื่น ๆ ได้แก่ งบกลาง เงินอุดหนุนราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒

๗.๑.๓ งบประมาณองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗.๑.๔ เงินบริจาค ที่มีผู้บริจาคโดยการใช้เงินบริจาคให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับบริจาค และการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย พ.ศ. ๒๕๔๒ รวมถึงระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๗.๒ แนวทางการขอรับการสนับสนุนทรัพยากร

การร้องขอการสนับสนุนทรัพยากรต่าง ๆ ทั้งกำลังคน เครื่องมือ วัสดุอุปกรณ์ และเครื่องจักรกลสาธารณภัย ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสมุทรสงคราม พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๐ (ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๑)

๗.๒.๑ สำรวจและจัดทำข้อมูลบัญชีทรัพยากรที่จัดโดยจำแนกชนิด ประเภท และขนาดเพื่อสะดวกในการปฏิบัติการในภาวะฉุกเฉิน ได้แก่ วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องจักรกล พร้อมทั้งรายชื่อผู้รับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๒.๒ จัดทำแผนแบ่งโซนการใช้ทรัพยากรที่จัด เพื่อความสะดวกต่อการขอรับการสนับสนุน

๗.๓ แนวทางการติดต่อสื่อสารและโทรคมนาคม

๗.๓.๑ จัดตั้งศูนย์สื่อสารและจัดให้มีระบบสื่อสารหลัก ระบบสื่อสารรอง และระบบสื่อสารอื่น ๆ ที่จำเป็นให้ใช้งานได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ให้สามารถเชื่อมโยงระบบสื่อสารดังกล่าวกับหน่วยงานอื่นได้ปกติโดยเร็วทั่วถึงทุกพื้นที่ โดยใช้โครงข่ายสื่อสารทางโทรศัพท์ โทรสาร และวิทยุสื่อสารเป็นหลัก

(๑) หน่วยงานหลักที่วางระบบสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน ได้แก่ ที่ทำการปกครองจังหวัดสมุทรสงคราม บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) สาขาสุทรสงคราม และสำนักงานจังหวัดสมุทรสงคราม

(๒) หน่วยงานสนับสนุน ได้แก่ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดสมุทรสงคราม ตำรวจภูธรจังหวัดสมุทรสงคราม และสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสมุทรสงคราม

๗.๓.๒ คลื่นวิทยุสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน

ความถี่หลัก ๑๖๑.๒๐๐ MHz. นามเรียกขาน ปภ.สมุทรสงคราม

ความถี่รอง ๑๖๖.๔๗๕ MHz. นามเรียกขาน ปภ.สมุทรสงคราม

๗.๓.๓ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสมุทรสงคราม (กอปภ.จ.สส.) ตั้งอยู่ ณ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสมุทรสงคราม ชั้น ๔ ศาลากลางจังหวัดสมุทรสงคราม ถนนเอกชัย อำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม ๗๕๐๐๐ โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๓๔๗๑ ๕๘๓๕

๘. ผู้เสนอแผนเผชิญเหตุทุกภัยจังหวัดสมุทรสงคราม ปี ๒๕๖๙

ลงนาม ผู้เสนอแผน

(นางสาวเการำไพ จรรยา)

หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสมุทรสงคราม

๙. ผู้ให้ความเห็นชอบแผนเผชิญเหตุทุกภัยจังหวัดสมุทรสงคราม ปี ๒๕๖๙

ลงนาม ผู้ให้ความเห็นชอบ

(นายกรกฎ วงษ์สุวรรณ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสงคราม

๑๐. ผู้อนุมัติแผนเผชิญเหตุทุกภัยจังหวัดสมุทรสงคราม ปี ๒๕๖๙

ลงนาม ผู้อนุมัติแผน

(นายชัชชัย แสงอินทร์)

ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสงคราม

ผู้อำนวยการจังหวัด

ภาคผนวก



แผนเผชิญเหตุอุทกภัยจังหวัดสมุทรสงคราม ปี ๒๕๖๙

- (ก) ข้อมูลโครงสร้างพื้นฐาน
- (ข) ผังเส้นทางน้ำและผังการสื่อสาร
- (ค) แผนการบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราวจังหวัดสมุทรสงคราม
- (ง) บัญชีข้อมูลติดต่อสื่อสาร
- (จ) บัญชีข้อมูลเครื่องจักรกล ยานพาหนะ และเครื่องมือ/อุปกรณ์การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- (ฉ) คำสั่งคณะกรรมการบูรณาการทบทวนและปรับปรุงแผนเผชิญเหตุอุทกภัยจังหวัดสมุทรสงคราม ปี ๒๕๖๙
- (ช) คำสั่งคณะกรรมการและคณะทำงานศูนย์พักพิงชั่วคราวจังหวัดสมุทรสงคราม
- (ซ) พื้นที่เสี่ยงอุทกภัยจังหวัดสมุทรสงคราม